



**In der letzten Ausgabe von Kurskontakte beantwortete Anwalt Ernst Boxberg Fragen von VertreterInnen der Frankfurter Gespräche, die sich um das Recht zur Berufsausübung auf dem freien Markt der komplementärmedizinischen Gesundheitsangebote drehen. Diesmal nimmt er zur Problematik der nicht-reglementierten Heilberufe Stellung.**

Die meisten der durch die Frankfurter Gespräche vertretenen Mitglieder gehören den nicht-reglementierten Berufsgruppen an, die weder ein Berufsgesetz besitzen noch eine Hochschule durchlaufen haben. Eine gesetzlich-rechtliche Basis zur Berufsausübung fehlt weitgehend.

Die aktuellen Entwicklungen auf dem Gesundheitsmarkt erfordern mehr denn je eine berufspolitische Reflexion und Positionierung. Als Fachmann für den Gesundheitsmarkt hat Dr. Ernst Boxberg unsere Fragen beantwortet und uns wichtige Einschätzungen und Empfehlungen auf den Weg gegeben. Unter anderem ging es um die Frage des Urheberrechts an Gesundheitsmethoden.

#### Urheberrecht im Gesundheitsbereich

Wir nehmen am freien Gesundheitsmarkt verschiedene Entwicklungen wahr, die darauf hinweisen, dass im Sektor der Gesundheitsberufe die Karten neu gemischt werden. Hochschulen, Fachhochschulen und Industrie- und Handelskammern beanspruchen seit einigen Jahren zunehmend die Rechte zur Ausbildung in den Gesundheitsberufen mit Methoden, die von wenigen visionären

und kulturell engagierten Menschen bereits vor 30 Jahren geschaffen und seitdem kontinuierlich entwickelt und professionalisiert wurden. Der Kampf um den Gesundheitsmarkt verschärft sich, seitdem traditionell etablierte Organisationen einen Anspruch auf ihn erheben und sich per Nomen zum Qualitätsträger erheben. Wer sagt aber, dass ein Kurzzeittraining bei der IHK oder ein akademisches Studium an einer Universität in diesem Sektor qualitativer Garant ist für das, was der Klient braucht, der mit einem Gesundheitsanliegen Unterstützung sucht? In diesem Kontext stehen unsere Fragen an Ernst Boxberg:

*Wer hat das Recht auf die Methoden des freien Gesundheitsmarkts?*

**Dr. Ernst Boxberg:** Im gesamten medizinischen Bereich gibt es keinen Urheberschutz auf bestimmte Methoden. Hier gilt: Alles was zum Wohl der Menschen entdeckt oder erfunden wurde, ist Allgemeingut.

*Müssen dann auch alle Leistungsanbieter aus den Gesundheitsberufen von den Krankenkassen berücksichtigt werden? Die Krankenkassen unterstützen manche – aber nicht alle – gesundheitsfördernden Angebote; die Prävention hat einen enorm hohen Stellenwert bekommen. Gibt es ein Recht auf Gleichbehandlung von Seiten der Krankenkassen?*

**EB:** Die Krankenkassen müssen jeden partizipieren lassen, der das Erwartungssoll von Wirtschaftlichkeit, Nützlichkeit, Notwendigkeit und Zweckmäßigkeit erfüllt. Wirksamkeitsstudien sind ergänzend zu den oben genannten Nachweisen nützlich, aber nicht vorrangig gefordert. Um von den Krankenkassen als Leistungsträger anerkannt zu werden, wendet man sich heutzutage an den gemeinsamen Bundesausschuss und stellt eine neue Behandlungsmethode – möglichst

## Alles, was Recht ist

Teil 2. Von Birgit Naphausen.

mit evidenzbasierten Nachweisen – vor. Der Gesetzgeber hat den Weg, wie neue Verfahren im Gesundheitswesen ihren Platz bekommen, genauestens beschrieben.

Weittragende Ansprechpartner sind die Spitzenvertreter der Leistungserbringer, die ihrerseits Gesprächspartner aus starken Berufsorganisationen wünschen.

*Gewerbliche Berufsorganisationen wie die IHK, die den Gesundheits- und Wellnessbereich für sich entdeckt hat, möchten vom zweiten Gesundheitsmarkt profitieren und verunsichern die Öffentlichkeit mit Forderungen nach Qualitätssicherung und Ausbildungscurricula, die von den führenden Berufsverbänden schon längst etabliert sind. Mit der Vorgabe, dass die IHK eine tradierte Anerkennung in den gewerblichen Berufen – allerdings nicht in den Gesundheitsberufen! – hat, ist die Verlockung groß, sich solch machtvollen Organisationen unterzuordnen, in der Hoffnung, endlich vom großen Kuchen etwas abzubekommen. Auch halbstaatliche oder private Organisationen bieten inzwischen Zertifizierung bei Gesundheitsberufen mit Siegel an: also eine Plakette halbstaatlicher oder privater Organisationen für „qualifizierte“ Gesundheitsberufe.*

**EB:** Das Landgericht Hamburg hat diese Zertifikate und Plaketten halbstaatlicher oder privater Organisationen, die keinen Hinweis darauf enthalten, dass vorwiegend Betriebsabläufe überprüft wurden, untersagt, da hierdurch der Eindruck von besonders hochqualifizierten Therapeuten entstehen kann. Also rufe ich mir heute nicht mehr irgendeinen Berater oder Auditor, sondern ich mache Qualitätssicherung in meinen eigenen Reihen. Ich setze den eigenen Standard und mache eine verbands-eigene Qualitätssicherung (QS) mit Qualitätsmanagement (QM) und entsprechenden

Zertifizierungen und Auditoren. Derjenige, der von außen kommt, wird heute oft abgelehnt, weil die Betriebsinterna zu wenig bekannt sind. Es ist ja auch schwer vorzustellen, dass ein Lastwagenhersteller die gleichen Qualitätssicherungsanliegen hat wie ein Krankenhaus, es sei denn, man reduziert die Probleme auf einzelne vergleichbare Betriebsabläufe.

*Was lässt sich noch zu den Siegeln sagen?*

**EB:** Ich bin kein so großer Freund von dem, was man sich unter Qualitätsmanagement mit Qualitätssiegel heute vorstellt. Wie schwer das in Wirklichkeit ist, beweist doch der immer noch nicht oder nur vereinzelt umgesetzte Auftrag des Gesetzgebers in den §§ 135 ff. SGB V (Qualitätssicherung), und diese Vorschriften stammen aus dem Jahr 1988. Viele QM-Systeme überprüfen und zertifizieren nur einfache Betriebsabläufe. Für eine brauchbare Patientenaussage wäre auch eine Betrachtung und gegebenenfalls Zertifizierung medizinischer Leistungsüberprüfung wünschenswert; aber die ist schwer. In §§ 135 ff. SGB V ebenso wie bei den Krankenkassen spricht man heute nicht mehr von Qualitätsmanagement, sondern von Qualitätssicherung.

Für einen Dachverband wie die Frankfurter Gespräche kann es eine lohnende Aufgabe sein, ein Qualitätssicherungssystem zu entwickeln mit Regeln, die auf jeden Verband heruntergebrochen werden können. Dabei sollten vor den Inhalten die Prozessqualitäten beschrieben werden. Das würde der Glaubwürdigkeit enorm helfen.

*Wie bewerten Sie Bestrebungen nach Berufsgesetzen für die neuen Gesundheitsberufe?*

**EB:** In der Bundesrepublik entwickeln sich so schnell neue Gesundheitsfachberufe, dass der Gesetzgeber gar nicht nachkommt, sie

zu reglementieren – und er will dies auch nicht. 25 Jahre Arbeit am Psychologengesetz haben eine abschreckende Wirkung bei den Zuständigen hinterlassen. Bestrebungen, neue Berufsgesetze in diesem vielfältigen und progressiven Berufsfeld zu schaffen, stoßen bei den Gesetzgebern auf eine hohe Enthaltbarkeit.

Dafür folgen die Gerichte heute eindeutig dem Trend, die Gesundheitsberufe zur Selbstständigkeit zu ermächtigen, die berufliche Betätigung in selbständiger Praxis an den Patienten heranzutragen. Verschiedenste Gerichte haben die Aussage gemacht, dass der Gesetzgeber bei der schnellen Entwicklung von Gesundheitsfachberufen nicht mehr reglementieren kann.

Die Haltung des Gesetzgebers geht dahin, dass er sagt: In diesen Berufen, die so wahn-sinnig schnell nachwachsen, da können wir natürlich nicht jedem einzelnen, der sich jetzt einen Beruf einbildet, gestatten, dass er diesen Beruf auch ausübt. Den können wir nämlich nicht kontrollieren. Wir wissen nicht, ob das, was er tut, gefährlich ist. Also dem Einzelnen können wir nicht überlassen, einen Beruf zu schaffen. Aber wenn es berufliche Organisationen gibt, die möglicherweise sogar bundesweit tätig sind, so dass sie eine gewisse Glaubwürdigkeit besitzen, dann möchten wir auch diesen Berufsorganisationen das Recht vermitteln, nach Prüfung der Curricula, Ausbildungen durchzuführen und Prüfungen abzunehmen. Eins nämlich wissen wir: Der staatliche Gesetzgeber kommt nicht nach. Da es ansonsten keine autorisierte Stelle gibt, erscheinen uns die Berufsorganisationen noch am besten geeignet, nachprüfbar Curricula zu erstellen, Ausbildungen durchzuführen und Prüfungen abzunehmen.

Durch diese Einstellung des Gesetzgebers entsteht ein neuer Weg: Man kommt zur Berechtigung, eine Berufsbezeichnung zu verleihen, durch eine private berufliche Organisation.

Auch ich plädiere für einen Verzicht auf Berufsgesetze, da Gesetzesrecht unflexibel ist und den schnellen Entwicklungen im Bereich der Gesundheitsmethoden niemals Rechnung tragen kann. Die Kraft liegt in den viel fortschrittlicheren Richtersystemen, die durch Gutachten, Musterprozesse und Urteile mit derselben Qualität wie Gesetzesrecht sehr viel differenzierter für Verbraucher und Anbieter Recht schaffen können.

Ein Beispiel aus meiner Praxis: Alle Kraft darauf gesetzt, mit einem Berufsgesetz weiter zu kommen, hatten die Osteopathen, bevor sie die Bundesarbeitsgemeinschaft Osteopathie e.V. ([www.bao-osteopathie.de](http://www.bao-osteopathie.de)) gründeten. Dort sind nahezu alle Schulen und alle Verbände vertreten. Viele ehemals heftig zerstrittene Organisationen, die sich über nichts einigen konnten, sind heute Mitglied der BAO, um das möglich zu machen, was die Rechtsprechung bereits vorgezeichnet hatte am Beispiel des klinischen Linguisten.

Heute ist die BAO als private Berufsorganisation berechtigt, Prüfungen abzunehmen entsprechend der Curricula, die sie aufgestellt hat. Die Altlasten derer sind geregelt, die noch nicht nach den neuen Modellen

ausgebildet sind. Dies führt dahin, dass der einzelne Geprüfte einen Anspruch auf die Führung der Berufsbezeichnung hat, die dann sogar einen Schutz genießt.

So ersetzt heute ein privat durch die Berufsorganisation geregelter Status den gesetzlich reglementierten Beruf. Mit dem Vorteil, dass eine flexible Berufsbildgestaltung in den Händen professionalisierter Berufsinhaber liegt.

Dazu benötigen wir heute keine Berufsgesetze mehr.

*Wie können die freien Gesundheitsberufe Anerkennung finden?*

**EB:** Es geht letztlich immer wieder um die berufliche Anerkennung der freien Gesundheitsberufe. Das bisher Gesagte zusammenfassend, kann man Anerkennung heute erlangen:

- Durch die Kassen, indem diese präventive und kurative komplementärmedizinische Verfahren in ihr Leistungsangebot aufnehmen unter Berücksichtigung marktwirtschaftlicher Bedingungen. Die von den Krankenkassen zu gewährenden Leistungen werden heutzutage eingefordert mit Hilfe von Gutachten oder anhand von Evidenznachweisen.
- Auf der Rechtsebene durch individualisierten Richterspruch und Richterrecht (z. B. Grundsatzurteile) statt durch pauschalierendes Gesetzesrecht.
- Auf der wissenschaftlichen Ebene durch Kooperation der Inhaber freier Gesundheitsberufe mit den Forschungsabteilungen der Universitäten.
- Auf der Ebene individuellen beruflichen Handelns durch interne Qualitätssicherungssysteme. Ebenso durch sicheres Können und ein differentialdiagnostisches Wissen, welches den Berufspraktiker verlässlich dazu befähigt, Schaden vom Klienten fernzuhalten. Und letztlich durch die Einhaltung des Heilmittelwerbegesetzes (siehe Kasten).

Auf all diesen Ebenen werden private Berufsorganisationen wie die Frankfurter Gespräche zu Partnern und Vertretern, indem sie die Berufsbilder, Curricula und Ausbildungsanforderungen detailliert beschreiben und darüber wachen.

*Selbstverantwortung und Selbstgestaltung*

Ernst Boxbergs Ausführungen offenbaren eine große Chance für die Kultur der freien Gesundheitsberufe: Indem das Richterrecht, das jedes Gesetz fortbildet, einerseits auf Reglementierung verzichtet, und man sich in der Praxis bereit zeigt, private Berufsorganisationen anzuerkennen, wird den neuen Gesundheitsberufen das Recht und die Kompetenz zur Selbstgestaltung und Selbstverantwortung in einem hohen Maß zugesprochen.

Die freien Gesundheitsberufe stehen somit nicht mehr in einem rechtlosen Raum. Eher entsteht der Eindruck, dass die bestehende Rechtssituation bereits einen Boden bietet, auf dem in einem lebendigen Prozess die unterschiedlichsten Pflanzen blühen, erwachsen und vergehen. Je nachdem, von welchen Informationen wir uns nähren, welche Substanzen wir dem Boden entzie-

hen, kann das eine wie das andere existieren und koexistieren – aber auch überwuchern und vernichten. Die Frage ist dabei, welche Kulturlandschaft im Gesundheitswesen wir mitgestalten wollen, indem wir die eine oder andere Maßgabe verfolgen bzw. indem wir auf den einen oder anderen Gesetzesvertreter oder Meinungsmacher hören.

Worum soll es gehen? Um Macht und Geld? Oder um eine gesunde Vielfalt von menschlichen Bedürfnis- und Ausdrucksmöglichkeiten, die wir mit den freien Gesundheitsberufen fördern? ♣

*Birgit Naphausen, M.A. phil., Vorstandsmitglied Frankfurter Gespräche, Kunsttherapeutin, Mitglied im Leitungsteam des Forums für analytische und klinische Kunsttherapie.*  
Kontakt: Tel. (08807) 83 79  
[b-naphausen@kunsttherapie.com](mailto:b-naphausen@kunsttherapie.com)

### Das Heilmittelwerbegesetz

Vom Heilmittelwerbegesetz sind alle erfasst, die in Gesundheitsberufen tätig sind, auch dann, wenn sie nicht-reglementierte Berufe haben. Nicht erfasst sind allerdings die Ausbildungsstätten, in denen die Gesundheitsberufe gelehrt werden.

Im Heilmittelwerbegesetz sind vor allem fünf Dinge reguliert und nicht erlaubt (zitiert nach Ernst Boxberg, „Was darf ich nicht?“ in [www.dr-boxberg.de](http://www.dr-boxberg.de))

- Übertreibungen sind immer wettbewerbswidrig. Häufig wird übertrieben durch die Anpreisung einer uneingeschränkten Wirksamkeit therapeutischer Verfahren, z. B. „die manuelle Lymphdrainage hilft immer bei ...“ Zu vermeiden sind Ausdrücke wie „immer“, „in jedem Fall“ etc. (§ 1, § 3 UWG).
- Zu vermeiden sind in Anzeigen, Visitenkarten, Briefbogen oder journalistisch aufbereiteten Artikeln die Abbildung des Arztes oder Therapeuten bei der Ausübung einer beruflichen Betätigung oder in Berufskleidung. Zu vermeiden sind Abbildungen bei der manuellen Behandlung des Patienten, aber auch bei der Einstellung eines Elektrogeräts oder auch nur bei einem Gespräch zwischen Arzt, Therapeut und Patient, das den Eindruck erwecken soll, es erfolge eine Patientenberatung. Der zu Werbezwecken abgebildete Arzt oder Therapeut darf nur erscheinen in Privatkleidung und ohne Berufsbezogenheit (§ 11 Nr. 4 HWG).
- Der Gebrauch fremdsprachlicher oder fachsprachlicher Ausdrücke – sofern sie nicht mit verständlichen Worten für jedermann verständlich erklärt werden – ist untersagt. Das geht sehr weit. Begriffe wie cranio-sacral, Arthrose, Colitis, Elektro-Re-sektion, endogen oder Hypertonie gehören zu fremd- bzw. fachsprachlichen Begriffen. Aus Gründen der Abmahnsicherheit sollten in diesem Sinn verdächtige Begriffe immer erläutert werden (§ 11 Nr. 6 HWG).
- Zugaben zu Werbezwecken sind verboten, wenn der Wert 50 Cent überschreitet. Die kostenlose 12. Massage bei 11 bezahlten ist ebenso verboten wie ein gut gemeinter kostenloser Patientenabholdienst oder der Piccolo am Tag der offenen Tür (§ 7 HWG).
- Werbemaßnahmen, die Verfahren, Mittel, Anwendungen oder Methoden gegen eine bestimmte Krankheit gleichzeitig mit der Erkrankung benennen. ♣

## Die Frankfurter Gespräche

*Wer sind die Frankfurter Gespräche?*

Der Dachverband Frankfurter Gespräche ist eine Interessenvertretung von freien Anbietern im Bereich Lebensberatung und Gesundheitsförderung. Eine wesentliche Gemeinsamkeit der Anbieter ist ihr ganzheitlicher Entwicklungs- und Gesundheitsbegriff, der körperliche, seelische, geistige, soziale, spirituelle und ökologische Aspekte des Menschen anerkennt und integriert.

*Geschichte der Frankfurter Gespräche*

Die Frankfurter Gespräche entstanden im Jahr 1998 als Initiative von erfahrenen und engagierten Menschen aus dem Bereich alternativer und kreativer Gesundheits- und Lebensgestaltung.

Auslöser für den Zusammenschluss in der Initiative Frankfurter Gespräche war ein Gesetzesentwurf zur Lebensbewältigungshilfe. Das Inkrafttreten dieses Gesetzes hätte einschneidende Reglementierungen der auf dem Gebiet der Beratung und Gesundheitsförderung Tätigen zur Folge gehabt. Im Jahr 2002 gründet die Initiative Frankfurter Gespräche den Dachverband für freie beratende und gesundheitsfördernde Berufe e.V.

*Ziele des Dachverbands für freie beratende und gesundheitsfördernde Berufe:*

- Vertretung der Interessen seiner Mitgliedsverbände in der Öffentlichkeit,
- Definition eines ganzheitlichen Entwicklungs- und Gesundheitsbegriffs,
- Selbstorganisation der freien Anbieter von Lebensberatung und
- Gesundheitsgestaltung,
- Qualitätssicherung durch Ethik- und Qualitätsrichtlinien,
- Verbraucher- und Anbieterschutz.

*Aktivitäten des Dachverbands für freie beratende und gesundheitsfördernde Berufe:*

- Erarbeitung von Qualitätsrichtlinien und Ethikrichtlinien,
- Empirische Studie über Angebotsstrukturen im Sektor „Freie Lebensberatung und Gesundheitsförderung“,
- Fachtagung „Gesundheit bewegt – Komplementäre Methoden auf dem Vormarsch.“

*Die Mitglieder des Dachverbands für freie beratende und gesundheitsfördernde Berufe*

[www.3HO.de](http://www.3HO.de)

[www.kunsttherapie.com](http://www.kunsttherapie.com)

[www.info-atemtherapie.de](http://www.info-atemtherapie.de)

[www.yoga-vidya.de](http://www.yoga-vidya.de)

[www.kinesiologie-verband.de](http://www.kinesiologie-verband.de)

[www.frankfurter-ring.org](http://www.frankfurter-ring.org)

[www.shiatsu-gsd.de](http://www.shiatsu-gsd.de)

[www.kinesiologie-akademie.de](http://www.kinesiologie-akademie.de)

[www.ayurveda-akademie.com](http://www.ayurveda-akademie.com)

[www.taijiquan-qigong.de](http://www.taijiquan-qigong.de)

*Dachverband Frankfurter Gespräche*

Oberkleener Str. 23, 35510 Butzbach

Fon (06447) 8860327

Fax (0700) 88855566

E-Mail: [info@frankfurter-gespraech.de](mailto:info@frankfurter-gespraech.de)

[www.frankfurter-gespraech.de](http://www.frankfurter-gespraech.de)

